



A Política de Assistência Social e a Gestão do SUAS

A Política Nacional de Assistência Social - PNAS e a concepção do Sistema Único de Assistência Social - SUAS

Profa. Conferencista: *Márcia
Terezinha de Oliveira*

Profa. Web: *Larissa Marsolik
Tissot*

Programa

1. Contextualização da Política de Assistência Social.
2. Conceito e base de organização do Sistema Único de Assistência Social – SUAS.
3. Desafios e Avanços na Gestão do SUAS.
4. Orçamento e Financiamento da

Marcos Legais

- Constituição Federal de 1988
- Lei Orgânica da Assistência Social - LOAS - Lei nº 8.742/1993
- Política Nacional de Assistência Social – PNAS/2004
- Norma Operacional Básica do

Marcos Legais

- Norma Operacional Básica de Recursos Humanos do SUAS NOB/RH/SUAS – 2006.
- Tipificação Nacional dos Serviços Socioassistenciais – 2009.
- Lei nº 12.101/2009 - Certificação das Entidades Beneficentes de Assistência Social.
- Lei nº 12.435/2011 – SUAS

Assistência Social como Política Pública

- Proteção social devida pelo Estado a quem dela precisar;
- Ultrapassa nível de responsabilidade individual, familiar e comunitária;

OBJETIVOS

- **I.** Prover serviços, programas, projetos e benefícios de proteção social básica e, ou, especial para famílias, indivíduos e grupos que deles necessitarem

OBJETIVOS

- **II.** Contribuir com a inclusão e a equidade dos usuários e grupos específicos, ampliando o acesso aos bens e serviços socioassistenciais básicos e especiais, em áreas urbana e rural;

OBJETIVOS

- **III.** Assegurar que as ações no âmbito da assistência social tenham centralidade na família, e que garantam a convivência familiar e comunitária;

O que é o SUAS?

- Sistema **articulador e provedor** de ações em diferentes níveis de complexidade:
 - Proteção Social Básica e
 - Proteção Social Especial

- **Regulação**
- **Alteração da história de fragmentação.**

Conceitos e bases de organização do SUAS

- Matricialidade sócio-familiar.
- Descentralização político-administrativa e territorialização.
- Novas bases para relação entre Estado e Sociedade Civil.

Conceitos e bases de organização do SUAS

- Financiamento pelas três esferas de governo, com divisão de responsabilidades.
- Controle Social.
- Política de Recursos Humanos.
- Informação, Monitoramento e Avaliação.

Antes do SUAS Com o SUAS

Desresponsabilização do Estado

Dever do Estado

Insuficiente regulação no campo da assistência social e

Norma Operacional, portarias, resoluções, guias e manuais, entre outros: instrumentos que estabelecem o marco regulatório inicial do SUAS.Ex: NOB/SUAS, NOB RH

Serviços, programas e projetos planejados e executados de forma fragmentada, segmentada e focalizada no indivíduo

Organização dos serviços continuados e por níveis de proteção social

Inexistência de uma referência para o atendimento às famílias

A PNAS/2004 estabelece duas referências para o atendimento das famílias e indivíduos

Antes do SUAS Com o SUAS

Desarticulação dos serviços com os benefícios socioassistenciais e com políticas setoriais

Esvaziamento de legitimidade
Indefinição de atribuições/competências dos três níveis de governo;

Co-financiamento de programas e serviços decididos no âmbito do governo federal especificamente

Articulação dos serviços e benefícios (

Fortalecimento das instâncias no processo decisório e no reordenamento da rede socioassistencial

Normatização pactuada entre os gestores

Respeito a autonomia dos municípios

**Com o SUAS -
Fortalecimento da relação
entre gestão,
financiamento e controle
social**

O FINANCIAMENTO O NO SUAS

A Política de Assistência Social e a Gestão do SUAS

SUAS

Fortalecimento da relação
entre gestão,
financiamento e controle
social



**NOB: disciplina e
normatiza a
operacionalização da
gestão da Política
Nacional de Assistência**

Social – PNAS

A Política de Assistência Social e Gestão do SUAS

**Relação e
Gestão e
Financiamento**

Financiamento da Política de Assistência Social

O financiamento da política de assistência social é detalhado no processo de planejamento público - no Orçamento Público.

**Relação
Gestão e
Financiamento**

**Financiamento
, gestão e
controle,
portanto,
interagem.**

Financiamento no SUAS

- **Ações finalísticas** pelos Fundos de Assistência Social, constituídos como unidades orçamentárias.
- **Ações-meio** unidade orçamentária relativa ao órgão gestor da política.

Financiamento no SUAS

- **PPA, LDO e LOA** devem contemplar as ações de assistência social, conforme os níveis de complexidade previstos na PNAS.

Fundos Especiais

- a instância de financiamento, compreende os fundos especiais nas três esferas de governo;

O SUAS X Práticas Tradicionais

O SUAS vem enfrentar algumas práticas tradicionalmente presentes na assistência social

- ✓ Não consolidação do orçamento da seguridade social;
- ✓ Re-centralização fiscal;

O SUAS X Práticas Tradicionais

- ✓ Centralização, generalismo e segmentação;
- ✓ Baseadas em série histórica engessada e perpetuada;
- ✓ Com formato de atendimentos pontuais;

O SUAS X Práticas Tradicionais

- ✓ Com paralelismo;
- ✓ Não correspondentes à realidade e necessidades estaduais, regionais e municipais;
- ✓ Referenciadas em valores *per capita*.

Em que a NOB e demais regulações do SUAS

inovam nessa direção ?

- Adotam o sistema como referência;
- Definem condições gerais para as transferências de recursos;
- Estabelecem novos mecanismos de transferência;

Em que a NOB e demais regulações do SUAS inovam nessa direção ?

- Propõem critérios transparentes de partilha e inovadores de transferência;
- Levam em consideração as condições de gestão de cada município.

Impactos do SUAS

- Maior racionalidade dos gastos em Assistência Social;
- Transparência nos gastos em Assistência Social;
- Ampliação da efetividade das ações de Assistência Social;

Impactos do SUAS

- Melhoria na avaliação dos resultados da Assistência Social;
- Respeito ao pacto federativo;
- Marca política: consolidação da política de Assistência Social como Política Pública